

ного ремонта оборудования и сетей промышленных предприятий. – М.: Энергия, 2000. – 110 с.

3.Лир В.Е. Аналіз та прогнозування енергетичного балансу України // Економіка і прогнозування. – 2008. – №4. – С.101-115.

4.Куцан Ю.П., Білодід В.Д. Щодо проекту концепції енергетичної політики України на період до 2030 року // Енергетика и электрификация. – 2001. – №3. – С.2-11.

*Отримано 23.01.2009*

УДК 658.29

Н.С.ГЕТАЛО

*Харьковская национальная академия городского хозяйства*

## **НОВЫЕ ФИНАНСОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ИНВЕСТИРОВАНИЯ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ**

Предлагается создание системы экономического механизма финансирования инвестиционных проектов по энергосбережению на предприятиях жилищно-коммунального хозяйства на основе использования средств специализированных фондов.

Потребность в энергосбережении и энергоэффективных технологиях существует сейчас во всех отраслях жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) и становится все более актуальной и важной, что обуславливается высокой энергоемкостью услуг, уровнем потерь ресурсов, неудовлетворительным технико-экономическим и финансовым положением отрасли.

Существует целый ряд проблем, которые тормозят практическую реализацию программы энергосбережения в жилищно-коммунальном хозяйстве, в том числе несовершенство и законодательная неупорядоченность экономических механизмов стимулирования энергосбережения; несовершенство нормативно-правовой базы; несоответствие инвестиционной политики текущим потребностям отрасли; несовершенная система регулирования сферы коммунальных услуг, в том числе законодательная неурегулированность форм и методов тарифного регулирования; несовершенство механизма стимулирования и финансирования инвестиционно-инновационных энергоэффективных проектов в жилищно-коммунальном хозяйстве.

Созданию действенных экономических механизмов энергосбережения посвящен ряд научных работ [1-4], в которых рассматриваются проблемы, препятствующие внедрению экономических механизмов энергосбережения, решаются вопросы формирования, совершенствования и внедрения экономических механизмов энерго- и ресурсосбережения.

С целью дальнейшего усовершенствования этого направления нами предлагается создание системы экономического механизма фи-

нансирования энергосбережения, основными задачами которой являются создание благоприятных условий для концентрации внутренних местных резервов, централизованных государственных средств и привлечения инвестиций для финансирования энергосберегающих мероприятий на предприятиях жилищно-коммунального хозяйства.

В состав системы должны входить Государственный фонд энергосбережения для финансирования энергосберегающих мероприятий; фонды энергосбережения на предприятиях жилищно-коммунального хозяйства, которые должны создаваться на всех предприятиях и действовать в соответствии с Положением о фонде энергосбережения предприятий; другие внебюджетные фонды (например, инновационные и инвестиционные фонды, фонды управленческих и производственных структур, местные и региональные фонды энергосбережения).

В соответствии с Комплексной государственной программой энергосбережения (КГПЭ) основными источниками финансирования энергосберегающих мероприятий были предусмотрены средства отечественных и иностранных инвесторов (до 60%) и средства общегосударственного внебюджетного фонда энергосбережения (до 20%) [5]. Так как механизм энергосбережения через фонд не сработал, основным источником финансирования были средства предприятий и местных бюджетов. Тем не менее, как свидетельствует реальность, задачи КГПЭ выполняются крайне неудовлетворительно. Среди основных причин – несовершенное законодательство и постоянная нехватка средств на внедрение энергоэффективных проектов.

Масштабное внедрение инвестиционно-инновационных проектов в сфере энергоэффективности в Украине имеет существенный ограничивающий фактор – отсутствие достаточных финансовых источников привлечения инвестиционных средств.

Во-первых, в Украине не находят применения апробированные на Западе инновационные финансовые схемы в области энергосбережения, такие как совместные частные фонды (с участием самих предприятий и непосредственных инвесторов – энергосервисных компаний); системы финансовых контрактов (для покрытия расходов на реализацию энергосберегающих мероприятий) между частными потребителями и энергосервисными компаниями; гарантийные фонды, основанные на средствах банковских кредитов; воспроизводственные фонды, основанные на средствах государственного бюджета или денежных средствах, полученные за счет "энергетических" налогов, сэкономленных платежей за энергоносители.

Во-вторых, не хватает собственных инвестиционных денежных средств предприятий. Масштаб и уровень рентабельности деятельно-

сти большинства отечественных предприятий не позволяют самостоятельно реализовать инвестиционные проекты и программы по технологической модернизации и энергосбережению.

В-третьих, существенное сдерживающее влияние оказывает ограниченность доступа к иностранным кредитам, в частности кредитным ресурсам международных организаций. Отечественным предприятиям необходимо государственное содействие в получении доступа к этим кредитным средствам, но сегодня оно практически отсутствует.

И, наконец, нестабильность экономики, финансово-кредитной системы Украины, высокие процентные ставки по кредитам отечественных банков также препятствуют финансированию энергоэффективных проектов на предприятиях.

Остается нерешенной проблема финансирования энергоэффективных проектов по принципу «самоинвестирования». В настоящее время финансирование энергосберегающих проектов осуществляется по остаточному принципу из бюджетов различных уровней – от предприятия до государства, вместо увеличения объемов финансирования из фактически получаемой экономии. Кроме того, получая бюджетные средства безвозмездно, снижаются требования к результативности энергосбережения, в результате чего предприятия используют средства неэффективно.

Поэтому необходимо путем разработки соответствующего законодательства Украины восстановить деятельность Государственного фонда энергосбережения как ключевого элемента механизма кредитного финансирования (инвестирования) энергоэффективных проектов и программ на возвратной основе с льготными размерами процентной ставки, размер которой будет устанавливаться в зависимости от энергоэффективности проекта.

Использование средств Фонда должно осуществляться по двум направлениям:

- 1) прямого бюджетного инвестирования для проектов общегосударственного значения (с объемом финансирования, например, более 100 тыс. грн.);
- 2) предоставления средств Фонда в виде кредитов с невысокими процентами для инвестиционных проектов регионального значения, отдельных предприятий.

Законом Украины №760-V от 16.03.2007г. «О внесении изменений к некоторым законодательным актам Украины относительно стимулирования мероприятий по энергосбережению» предусматривалось с 1 января 2008 г. создание Государственного фонда энергосбережения для обеспечения финансирования мероприятий по эффективному ис-

пользованию топливно-энергетических ресурсов. Источниками формирования фонда должны были стать:

- средства, полученные в виде штрафных санкций за нарушение законодательства по вопросам обеспечения эффективного использования энергетических ресурсов;
- часть сборов за использование природных ресурсов;
- средства, полученные за выдачу Национальным агентством Украины по вопросам обеспечения эффективного использования энергетических ресурсов документов разрешительного характера;
- добровольные взносы предприятий, учреждений, организаций и граждан.

В связи с этим необходимо ускорить принятие законодательного акта, регламентирующего деятельность Государственного фонда энергосбережения, а также принять Положение об экономическом механизме энергосбережения, которое устанавливало бы порядок аккумуляирования средств в Государственном фонде энергосбережения и условия использования этих средств в форме кредитов с низкими процентными ставками для инвестирования в энергоэффективные проекты.

Кроме того, необходимо сформировать целевые местные (региональные) фонды энергосбережения ЖКХ для инвестирования отдельных предприятий, проектов регионального значения и предусмотреть наполнение этих фондов за счет части средств от экономии, которая достигается в результате внедрения энергосберегающих мероприятий на предприятиях, которые получили кредиты из этих фондов.

Для эффективной работы предлагаемой системы финансирования энергосберегающих проектов целесообразно создать инвестиционные группы (центры) содействия внедрению энергоэффективных проектов, которые занимались бы только вопросами финансирования энергоэффективных проектов и программ, предоставлением консультационной помощи, бизнес-планированием. Для этого должны быть разработаны порядок отбора проектов и правила предоставления кредитов и реализации энергосберегающих проектов, а именно:

- определить тип проекта, на который направляются кредиты, перечень энергосберегающих проектов, подлежащих кредитованию, что обеспечит четкий контроль за использованием средств и создаст механизм оценки результативности внедрения проектов;
- установить временные границы предоставления и возвращения кредита;

- установить максимальные объемы кредитов в зависимости от типа проектов, на которые предоставляются кредиты, и определить невысокие кредитные ставки.

Положительный результат может дать разработка методик выявления, учета и использования экономии ресурсов, постановлений, которые предусматривают, что часть средств, полученных благодаря тому, что предприятие внедрило энергоэффективные технологии, должны поступать в их распоряжение и использоваться по целевому назначению на развитие производственной базы жилищно-коммунального хозяйства. Оставленную в распоряжении предприятий экономию целесообразно направлять в фонд энергосбережения предприятия и использовать для проведения дальнейших работ по энергоэффективности, а также погашения кредитов, взятых на эти цели. Для этого необходимо создание законодательной, нормативной и методической базы, обеспечивающей воспроизводство энергосберегающих проектов из фактической экономии, полученной в предшествующие периоды.

Такая база должна обеспечивать:

- превращение энергосберегающих мероприятий из расходных статей бюджетов всех уровней в доходные;
- легализацию термина «период действия экономии» на многолетней основе по опыту Запада;
- внедрение бухгалтерских принципов учета экономии на адресной основе с ее выражением в денежных единицах и дифференциацией учета по периодам времени, видам энергоресурсов, субъектам хозяйствования, энергосберегающим мероприятиям и авторам проектов;
- организационные и технические способы мониторинга фактической экономии и аккумуляции денежных средств;
- цивилизованные правила раздела получаемой экономии с созданием основ хозяйственного и договорного права.

Предлагаемая система экономического механизма снижения затрат энергоресурсов на основе использования кредитов фондов энергосбережения с распределением экономии средств от реализации энергоэффективных мероприятий позволит существенно ускорить процесс внедрения энергосберегающих проектов предприятиями жилищно-коммунального хозяйства.

1. Мельник Л.Г., Скоков С.А., Сотник И.Н. Эколого-экономические основы ресурсосбережения. – Сумы: ИТД «Университетская книга», 2006. – 229 с.

2. Стратегія енергозбереження в Україні: Аналітично-довідкові матеріали. В 2-х т. / За ред. В.А.Жовтяньського, М.М.Кулика, Б.С.Стогнія. – К.: Академперіодика, 2006. –

580 с.

3.Маляренко В.А. Концептуальні положення і головні напрями енерго- та ресурсозбереження в житлово-комунальному господарстві // Матеріали II Всеукр. наук.-практ. конф. «Проблеми, перспективи та нормативно-правове забезпечення енерго-, ресурсозбереження в ЖКГ» – Алушта: ХО НТТ КГ та ПО, ХНАМГ, 2006. – С.9-14.

4.Суходоля О.М. Механізми фінансування енергозберігаючих заходів на регіональному рівні // 36. наук. праць міжнар. наук.-техн. конф. «Енергоефективність - 2002». – К.: Навчальна книга, 2002. – С.96-100.

5.Сайт Національного агентства України з питань забезпечення ефективного використання енергетичних ресурсів // [www.necin.gov.ua](http://www.necin.gov.ua).

*Получено 31.03.2009*

УДК 330.15 : 504.064.2

Ю.Ю.ВИСТАВНА, О.Ю.ЧЕРНІКОВА

*Харківська національна академія міського господарства*

## **ОЦІНКА ВПЛИВУ ЧИННИКІВ ВОДОКОРИСТУВАННЯ НА ЗДОРОВ'Я НАСЕЛЕННЯ В РЕГІОНАХ УКРАЇНИ**

Виконано оцінку впливу чинників водокористування на здоров'я населення в регіонах України. Пропонується використання коефіцієнту диспропорції водокористування для районування території України. Існує зв'язок стану здоров'я населення з рівнем диспропорції між соціально-економічною структурою регіону та його водним потенціалом, доступом населення до централізованого водопостачання.

Водний фактор був і залишається вирішальним у формуванні поселень різного типу, розвитку галузей господарства та стабільних господарських територіальних систем.

При існуючому рівні антропогенного навантаження на екосистему, водні ресурси втрачають здатність до відновлення своїх природних характеристик, змінюючи свої якісні та кількісні характеристики.

Забруднення та деградація водних ресурсів стає причиною зростання захворюваності і підвищення смертності населення, скорочення тривалості життя та життєвого рівня, активної міграції, що безпосередньо впливає на соціально-економічну структуру регіону. Адаптація соціального компоненту до змін кількісних та якісних характеристик водних ресурсів потребує значних витрат на охорону здоров'я, соціальні виплати, змінює демографічну ситуацію, умови діяльності людини та рівень життя.

Особливо небезпечною для функціонування екосистем є ситуація, коли інтенсивне зростання потреб у водних ресурсах значно випереджує розвиток технологій, що часто виникає в країнах, які розвиваються або в країнах з транзитною економікою [1, р.1306]. У більшості економічно розвинутих країн вирішення проблем забруднення та деградації водних ресурсів, що виникає внаслідок таких диспропорцій,